

Kooperationsformen bei der Finanzierung der SDG

Public Private Partnerships (PPP)

Institut SÜDWIND

Was sind PPP?

Merkmale einer PPP:

- > Vertrag zwischen einer Regierung und einem Privatunternehmen
- > Erfüllung einer öffentlichen Aufgabe
- > Mittel- bis langfristiger Verträge (mehr als 10 Jahre)
- > Formen von PPP:
 - > Finanzierung durch Nutzergebühren (z.B. Maut)
 - > Finanzierung durch Staat

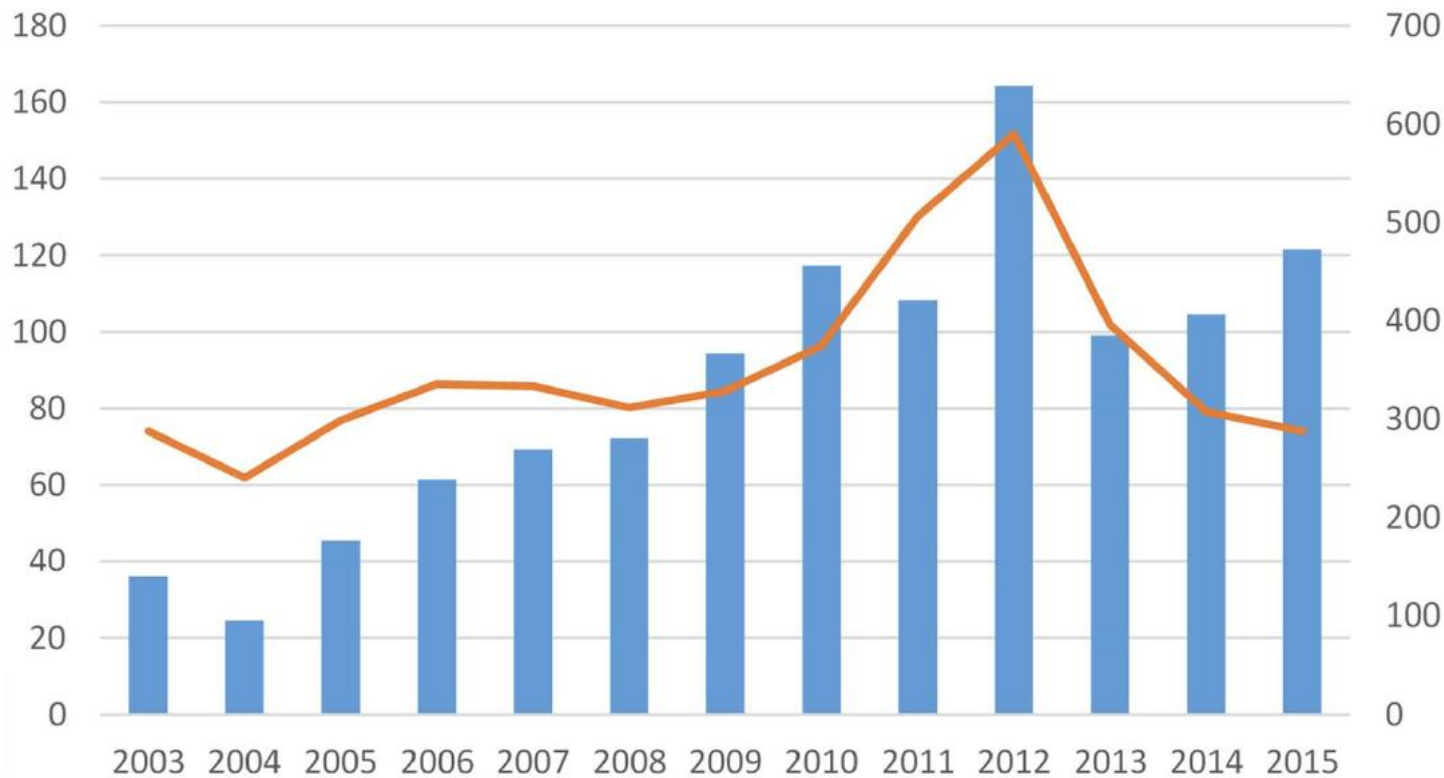
Warum PPP?

Motivation und Grundannahmen

- > Investitionslücke vor allem bei Infrastruktur
- > Staatliche Kassen sind „leer geschrumpft“
 - > Keine unmittelbaren Kosten im Haushalt (versteckte Schulden)
 - > Entspricht der gegenwärtigen Austeritätspolitik (Schuldenbremse)
- > Privates Kapital sucht nach Anlagemöglichkeiten
- > Glaube an den effizienten Privatsektor
- > Aus der Sicht der Unternehmen:
 - > Marktexpansion – Ausweitung des Geschäftsbetriebs
 - > Geringeres Risiko (durch Staatsbeteiligung)

Wie viel PPP?

Bedeutung von PPP in Entwicklungsländern



Investierte Summe (linke Skala) Zahl der Projekte (rechte Skala)

PPP in der Entwicklungszusammenarbeit

Rolle von IWF und Weltbank

- > Schaffung günstiger Rahmenbedingungen (gesetzlich, regulatorisch, institutionell, finanziell)
- > Unterstützung bei der Identifizierung und Vorbereitung von PPP-Projekten
- > Unterstützung bei der Umsetzung (technisch und finanziell)
- > Bewertung der Länder über PPP-Tauglichkeit

>> Leerstelle: Wirkungsmessung

PPP in der Entwicklungszusammenarbeit

Beispiel Peru:

- > Weltbank unterstützt neue Gesetzgebung (Law 30230 vom 11.07.2014) > "paquetazo ambiental"
- > Viele Umweltauflagen werden gelockert
 - > Ausweisung von Schutzzonen wird erschwert
 - > Landaneignung wird begünstigt
 - > Risiken (non-compliance) werden reduziert
 - > Prozesse werden beschleunigt (verkürzte Fristen)
 - > Neue Umweltstandards müssen von relevanten Sektorministerien genehmigt werden
- > Strafgebühren in Höhe von 2,1 bis 8,6 Mio. US\$ wurden erlassen.

PPP in der Entwicklungszusammenarbeit

Beispiel Peru:

- > Bereits am 23.07.2014 wurde ein milliardenschweres Pipelineprojekt als PPP bewilligt
 - > Southern Peru Gas Pipeline PPP
 - > 4 Mrd. US\$
 - > Konzession über 34 Jahresvertrag
 - > Pipeline verläuft durch Amazonasgebiet
 - > Aufgrund des Odebrecht-Korruptionsskandals schließlich aufgelöst.
- > In 2014 beliefen sich staatliche Garantien für PPP Projekte auf 4,2% des BIP (8,5 Mrd. US\$).
 - > Limit liegt bei 12%

Chancen und Risiken

Chancen:

- > Investitionslücken können geschlossen werden
 - > Infrastrukturentwicklung hat einen hohen Investitionsbedarf
- > Einbindung von Unternehmen in Entwicklungsvorhaben
 - > z.B. zur Integration von Kleinbauern in globale Lieferketten
 - > z.B. Förderung von KMU in Entwicklungsländern
- > Entlastung für den Staatshaushalt (?)
 - > Keine unmittelbaren hohen Investitionskosten
 - > Aber: oft langfristige Verpflichtungen und mögliche Mehrkosten (je nach Risikoallokation)
 - > Oder: Einnahmeeinbußen durch entgangene Nutzergebühren

>> Chancen werden im Zuge des allgemeinen Sparzwangs oft überbewertet

Chancen und Risiken

Risiken:

- > Gefahren für den Staatshaushalt
 - > Langfristige Zahlungsverpflichtungen, Einnahmeeinbußen
 - > Mehrkosten für Unvorhergesehenes (schlechte Risikoallokation)
 - > Verstecktes Schuldenrisiko

- > PPP oft teurer als öffentliche Finanzierung
 - > Doppelte Kosten im Vergleich zur Kreditfinanzierung möglich
 - > Zinsraten für Unternehmen höher als für Staat
 - > Renditeerwartung privater Investoren
 - > Hohe Transaktionskosten (bis zu 10% der Gesamtkosten)
 - > Häufige Nachverhandlungen mit Mehrkosten (bis zu 15%)

Chancen und Risiken

Risiken (2):

- > Demokratiedefizite
 - > Geringe Transparenz und Kontrollmöglichkeiten (Geschäftsgeheimnis)
 - > Korruption wird begünstigt
 - > Hohe Benutzergebühren können Arme ausschließen

- > Starke Unternehmenskonzentration
 - > Primat der Wirtschaft wird ausgebaut
 - > Korruption wird begünstigt
 - > Marktmacht einzelner Unternehmen/Familien wird zu groß
 - > Bildung von Monopolen, Oligopolen oder Kartellen

>> eine umfassende Wirkungsanalyse zu Umwelt- und Sozialwirkungen fehlt bislang

PPP: Empfehlungen

Was tun?

- > Wirkungen von PPP sauber analysieren
 - > Auf Umwelt- und Sozialwirkungen
 - > Auf Korruption
 - > Auf die Schuldsituation (offen und verdeckt)
- > Mehr Transparenz schaffen
 - > Kontrollmöglichkeiten schaffen
 - > Auf die Schuldsituation (offen und verdeckt)
- > Institutionelle Kapazitäten stärken
 - > Geeignete Projekte identifizieren
 - > Veträge besser gestalten
 - > Verpflichtung gegenüber der Bevölkerung einhalten
- > Verstärkt KMU in Entwicklungsländern fördern



INSTITUT FÜR ÖKONOMIE
UND ÖKUMENE

Vielen Dank!